

**DRŽAVNA UPRAVA**  
obvezni predmet 2. godine, zimski semestar

**Cilj predmeta**

Upoznati studente s temeljnim pitanjima državne uprave, sustavom državne uprave u Republici Hrvatskoj i njegovim međuodnosom s relevantnom okolinom, osobito političkim sustavom i institucijama. Upoznati studente s ključnim pitanjima javnih službi (službi od općeg interesa), uključujući razvoj i suvremene tendencije razvoja službi od općeg interesa, odnos javne vlasti i javnih službi, položaj javnih službi u pravu i politici Europske unije te okvir djelovanja javnih službi u Hrvatskoj. Upoznati studente s različitim tipovima upravnih reformi, posebno suvremenim menadžerskim reformama javne uprave i njihovim učincima te procesom modernizacije hrvatske javne uprave. Osposobiti studente za primjenu stečenih znanja o državnoj upravi i javnim službama u radu upravnog praktičara.

**Ishodi učenja**

Nakon uspješno savladanog kolegija student će biti u mogućnosti:

- Prepoznati organizacije teritorijalnog upravnog sustava te opisati glavne institucionalne inovacije u sustavu državne uprave i njihove učinke.
- Nabrojati i klasificirati upravne poslove te opisati promjene načina obavljanja upravnih poslova kao i personalne promjene u suvremenim upravnim sustavima.
- Opisati i objasniti sustav javne uprave u Hrvatskoj i mjesto državne uprave u tom sustavu.
- Razlikovati kategorije osoblja zaposlenog u hrvatskoj državnoj upravi i njihove različite uloge.
- Objasniti funkcioniranje sustava hrvatske državne uprave i razlikovati vrste poslova koje obavlja.
- Razlikovati i uspoređivati različite tipove okoline državne uprave te opisati odnos državne uprave s njezinom relevantnom okolinom (političkim sustavom i građanima).
- Definirati i klasificirati temeljne pojmove javnih službi i opisati razvoj službi od općeg interesa, položaj javnih službi u pravu i politici Europske unije te okvir djelovanja javnih službi u Hrvatskoj.
- Definirati, opisati i razlikovati tipove suvremenih upravnih reformi i objasniti njihove učinke.
- Nabrojati i opisati glavna načela, usmjerenja i mjere modernizacije hrvatske javne uprave.

## **Način provjere ishoda kolegija**

### **1. Oblici provjere znanja**

Znanje se provjerava na pismenim i usmenim ispitima.

#### *1.1. Pismeni ispit*

Pismeni ispit se sastoji od definiranja i objašnjenja temeljnih pojmova i fenomena, prepoznavanja i grupiranja uvjetujućih pojava te kategorizacije temeljnih pojmova i objašnjenja.

#### *1.2. Usmeni ispit*

Usmeni ispit se sastoji od usporedbe osnovnih pojmova i fenomena te demonstriranja mogućnosti da se oni primijene u okviru posla upravnih stručnjaka.

### **2. Kriterij ocjenjivanja**

#### *2.1. Pismeni ispit*

Pismeni dio je test znanja s otvorenim odgovorima esejskog tipa. Sastoji se od 10 pitanja podijeljenih u 5 grupa po 2 pitanja, a odgovor na svako pitanje boduje se sa 2, 1 ili 0 bodova. Za pozitivan test potrebno je sakupiti najmanje 8 bodova (8/20) i imati najmanje 6 točnih odgovora (6/10), što znači da je student na najmanje 6 pitanja dobio 1 ili 2 boda.

Raspon bodova:

0 - 7 Nedovoljan (1)

8 - 11 Dovoljan (2)

12 - 15 Dobar (3)

16 - 18 Vrlo dobar (4)

19 - 20 Odličan (5)

#### *2.2. Usmeni ispit*

Usmeni ispit sastoji se od pitanja u kojima se procjenjuje razumijevanje, mogućnost primjene znanja, povezivanje činjenica i izvođenje zaključaka.

#### *2.3. Završna ocjena na kolegiju*

Završna ocjena iz kolegija se formira na temelju pismenog ispita i usmenog ispita.

## **Ispitna literatura**

### **1. Obvezna literatura**

- Koprić I., Marčetić G., Musa A., Đulabić V., Lalić Novak G., *Upravna znanost - Javna uprava u suvremenom europskom kontekstu*, Zagreb: Pravni fakultet Sveučilišta u Zagrebu, 2014. (stranice: 49-51, 173-214, 215-246, 345-384).

### **2. Propisi**

- Ustav Republike Hrvatske, NN 85/10 - pročišćeni tekst (čl. 4, 5, 93-117)
- Zakon o Vladi Republike Hrvatske, NN 150/11, 119/14
- Zakon o sustavu državne uprave, NN 150/11, 12/2013
- Zakon o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, NN 150/11, 22/12, 39/13, 125/13, 148/13 (čl. 1-4, 10)
- Zakon o ustanovama, NN 76/93, 29/97, 47/99, 35/08
- Uredba o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave, NN 154/11, 17/12
- Uredba o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave u županijama, NN 40/12, 51/12, 90/13

### **3. Dopunska literatura**

- Pusić, E. (1997) Hrvatska središnja državna uprava i usporedni upravni sustavi. Školska knjiga.
- Pusić, Eugen (2002) Upravljanje u suvremenoj državi. Zagreb: Društveno veleučilište.
- Pusić, E. (2005) Upravne organizacije: interakcija, struktura, interes. Zagreb: Društveno veleučilište. Koprić, I. (ur.) (2003) Modernizacija hrvatske uprave. Zagreb: Društveno veleučilište.
- Wimmer, Norbert (2004) *Dynamische Verwaltungslehre*. Wien, New York: Springer-Verlag.
- Henry, Nicholas (1995) *Public Administration and Public Affairs*. Englewood Cliffs: Prentice Hall.
- Denhardt, Robert B., Barry R. Hammond (eds.) (1992) *Public Administration in Action*. Pacific Grove: Brooks/Cole Publishing Company.
- Peters, B. Guy (2001) *The Politics of Bureaucracy*. London: Routledge.

- Pennella, Giuseppe (2003) L'Amministrazione Liberale. Roma: Formez.
- Hill, Hermann, Helmut Klages (eds.) (1995) Trends in Public Sector Renewal. Frankfurt am Main etc.: Peter Lang Verlag.
- B. Guy Peters, Donald J. Savoie (eds.) (1995) Governance in a Changing Environment. Montreal etc.: Canadian Centre for Management Development.
- Pierre, Jon (ed.) (2000) Debating Governance. Oxford etc.: Oxford University Press.

### Nastavni plan rada

Predavanja za **redovne studente** održavaju se **četvrtkom 8.50-11.35** (3 nastavna sata), Gundulićeva 10, dvorana IX, prvi kat.

R.br.	Datum	Tema	Nastavnik
1.	06. listopada 2016.	Temeljna pitanja državne uprave. Teritorijalni upravni sustav. Državna uprava kao dio sustava – elementi i unutarnji odnosi u tom sustavu. Razvoj odnosa građana i uprave.	prof.dr.sc. I. Koprić
2.	13. listopada 2016.	Značenje i oblici utjecaja Hrvatskog sabora na državnu upravu. Ovlasti predsjednika Republike u odnosu na državnu upravu.	dr.sc. T. Giljević
3.	20. listopada 2010.	Vlada kao političko i upravno vodstvo.	dr.sc. T. Giljević
4.	27. listopada 2016.	Upravni poslovi. Klasifikacija. Djelokrug i nadležnost. Promjene načina obavljanja upravnih poslova. Poslovi u hrvatskoj državnoj upravi.	dr.sc. T. Giljević
5.	03. studenog 2016.	Personalne promjene u suvremenim upravnim sustavima. Osoblje u hrvatskoj državnoj upravi.	dr.sc. T. Giljević
6.	10. studenog 2016.	Hrvatska središnja državna uprava: Središnja državna uprava: ministarstva, tzv. državne upravne organizacije, državni uredi.	dr.sc. T. Giljević
7.	24. studenog 2016.	Lokalni organi državne uprave (dekoncentrirana državna uprava): uredi državne uprave u županijama, područne jedinice tijela središnje državne uprave.	I. Lopižić
8.	01. prosinca 2016.	Nova strukturna rješenja u hrvatskoj državnoj upravi: izvršne agencije; nezavisna regulacijska tijela.	dr.sc. T. Giljević

9.	08. prosinca 2016.	Središte vlade kao koordinativni centar državne uprave: tajništvo vlade i ostale institucije središta vlade. Instrumenti koordinacije. <i>Joined up</i> i koordinacija u sustavu državne uprave. Centri vlade.	dr.sc. T. Giljević
10.	15. prosinca 2016.	Nadzor nad hrvatskom državnom upravom	I. Lopižić
11.	22. prosinca 2016.	Javne službe (službe od općeg interesa) – pojam, klasifikacija, razvoj i odnos s javnom vlašću. Javne službe u pravu i politici Europske unije. Okvir djelovanja javnih službi u Hrvatskoj.	dr.sc. T. Giljević
12.	12. siječnja 2017.	Upravne reforme. Menadžerske reforme javne uprave i njihovi učinci. EU standardi i modernizacija javne uprave u tranzicijskim zemljama.	doc.dr.sc. J. Džinić
13.	19. siječnja 2017.	Načela, usmjerenja i mjere modernizacije hrvatske javne uprave. Strategija razvoja javne uprave.	prof.dr.sc. I. Koprić
14.	26. siječnja 2017.	Repetitorij i potpisi.	doc.dr.sc. J. Džinić

Nastava za **izvanredne studente** održat će se u siječnju 2017. u tri poslijepodnevna termina (17-21 h) u dvorani IX, Gundulićeva 10.

R.br.	Datum	Tema	Nastavnik
1.	09. siječnja 2017.	Relevantna okolina državne uprave: politički sustav, društvena okolina, građani. Državna uprava u Hrvatskoj.	doc. dr.sc. J. Džinić
2.	10. siječnja 2017.	Upravne reforme. Menadžerske reforme javne uprave i njihovi učinci.	doc. dr.sc. J. Džinić
3.	11. siječnja 2017.	Javne službe (službe od općeg interesa). Javne službe u pravu i politici Europske unije. Okvir djelovanja javnih službi u Hrvatskoj.	dr.sc. T. Giljević

**Informacije** o rezultatima ispita i druge obavijesti vezane uz kolegij objavljuju se na stranici Studijskog centra za javnu upravu

[http://www.pravo.unizg.hr/veleuciliste/studij/strucni\\_studij\\_javne\\_uprave](http://www.pravo.unizg.hr/veleuciliste/studij/strucni_studij_javne_uprave).

***Nastavnici:***

U ovoj ak. godini za upite i informacije o predmetu te ispite kontaktirati:

- doc. dr.sc. Jasmina Džinić  
[jdzinic@pravo.hr](mailto:jdzinic@pravo.hr)  
konzultacije četvrtkom 16-17.30, G10, 3a/prizemlje
- dr. sc. Teo Giljević  
[teo.giljevic@pravo.hr](mailto:teo.giljevic@pravo.hr)  
konzultacije četvrtkom 15-16,30, G10, 3b/prizemlje
- kontakti i konzultacije kod ostalih nastavnika

[https://www.pravo.unizg.hr/UZ/termini\\_konzultacija](https://www.pravo.unizg.hr/UZ/termini_konzultacija)